Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

О состоянии развития института старост сельских населенных пунктов Республики Башкортостан

Уфа, 2022

Редакционная коллегия: Угаров В.П., председатель Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», глава администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, Нурисламов Б.Ш., исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», Туктамышева Н.Р., начальник информационно-аналитического отдела Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Настоящий сборник подготовлен исполнительным аппаратом Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в целях изучения текущего состояния и потенциала развития института старост сельских населенных пунктов Республики Башкортостан и будет полезен как самим старостам, так и органам местного самоуправления при организации работы по взаимодействию с сельскими старостами, оценки своих сильных и, особенно, слабых сторон и определения перспективных направлений дальнейшего развития института сельских старост на местах.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 4

Потенциал и перспективы развития института старост сельских населенных пунктов Республики Башкортостан *(результаты проведенного исследования)* 5

1. Социально-демографический портрет сельских старост 7
2. Сложно ли быть старостой? 14
3. Будни и праздники современного сельского старосты 19
4. Сельский староста – проводник интересов жителей 29

Лучшие муниципальные практики по поддержке института сельских старост Республики Башкортостан 35

Организация и проведение ежегодного Съезда старост сельских населенных пунктов муниципального района Кигинский район 35

Проведение на территории муниципального района Иглинский район конкурса «Староста года 2021» 36

Проведение на территории муниципального района Благоварский район конкурса старост сельских поселений 37

Ответы на актуальные вопросы 38

ВВЕДЕНИЕ

По представленным муниципальными образованиями данным, по состоянию на 1 января 2022 года в Республике Башкортостан насчитывается 3718 сельских старост. Старосты есть во многих населенных пунктах, что позволяет оперативно решать стоящие перед системой местного самоуправления задачи, а также аккумулировать потребности населения. Только в 25 из 818 сельских поселений старосты отсутствуют.

Сельский староста – это доверенное лицо жителей села, их представитель при взаимодействии с местной властью. Он представляет интересы жителей и своевременно передает им необходимую информацию.

Институт сельских старост в республике развит хорошо практически во всех муниципальных районах, что свидетельствует об эффективности данной формы работы. Сегодня старосты представляют серьезный организационный ресурс для развития местного самоуправления. К тому же институт старост в настоящее время – это залог сохранения сельской местности и поддержка сельских жителей. Поскольку перечень проблем, которые решают старосты, довольно обширен – от организации субботников до благоустройства различных объектов сельской инфраструктуры.

Потенциал и перспективы развития института старост сельских населенных пунктов Республики Башкортостан

(результаты проведенного исследования)

Во исполнение рекомендаций парламентских слушаний по вопросу «О реализации законодательства о старостах сельских населенных пунктов в Республике Башкортостан», состоявшихся в Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан 20 апреля 2021 года, исполнительным аппаратом Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» проведен опрос среди старост сельских населенных пунктов республики на тему «Потенциал и перспективы развития института старост сельских населенных пунктов Республики Башкортостан».

Опрос проводился в электронном виде (онлайн), а разработанная анкета включала в себя 20 вопросов, среди которых были как закрытые, так и открытые вопросы, предполагающие самостоятельную формулировку ответов респондентами[1].

Первая часть вопросов касалась личностных характеристик старост (возраст, образование, основное занятие, срок исполнения функций старосты и т.д.). Вторая часть вопросов была посвящена опыту работы старост на данной общественной должности, оценке их взаимодействия с органами местного самоуправления, а также изучению мнения старост по совершенствованию института сельских старост в республике.

При содействии органов местного самоуправления общее число респондентов составило 543 старосты сельских населенных пунктов Республики Башкортостан, что является достаточным количеством для получения статистически значимых результатов.

Большую активность показали Краснокамский, Бирский, Калтасинский, Белебеевский, Куюргазинский и Янаульский районы республики – здесь участие в опросе приняло наибольшее количество старост, в результате чего на долю указанных районов пришлось 29,8 % респондентов (таблица 1, рисунок 1).

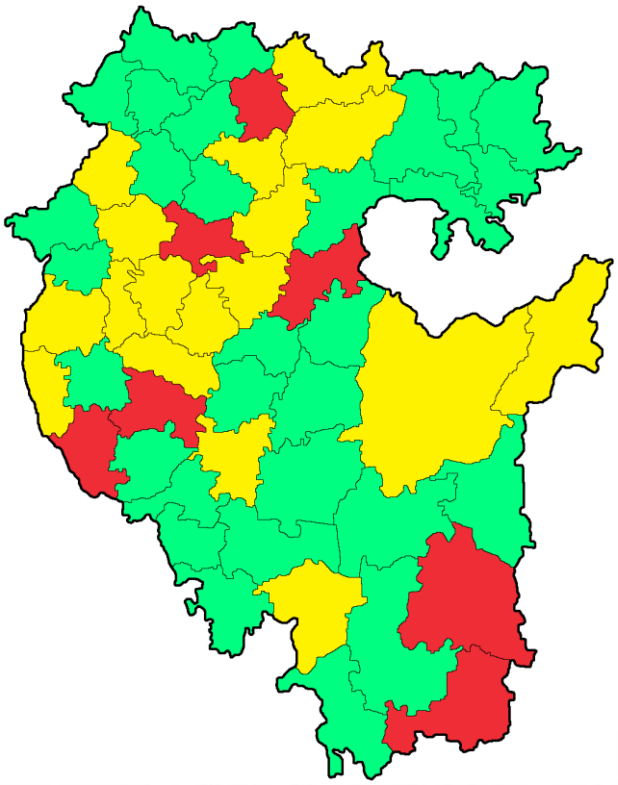
[1] *Респондент* — это лицо, принимающее участие в социологическом или другом опросе, анкетировании.

Таблица 1.

Количество опрошенных старост сельских населенных пунктов

Наименование муниципального района	Количество, чел.	Наименование муниципального района	Количество, чел.
Краснокамский район	36	Аскинский район	6
Бирский район	34	Кугарчинский район	6
Калтасинский район	27	Караидельский район	6
Белебеевский район	23	Туймазинский район	5
Куюргазинский район	22	Благовещенский район	5
Янаульский район	20	Благоварский район	5
Зианчуринский район	17	Мишкинский район	5
Ишимбайский район	16	Буздякский район	5
Абзелиловский район	14	Балтачевский район	4
Мечетлинский район	14	Кушнаренковский район	4
Зилаирский район	14	Иглинский район	4
Миякинский район	13	Баймакский район	3
Мелеузовский район	13	Уфимский район	3
Кармаскалинский район	13	Альшеевский район	2
Шаранский район	13	Бижбулякский район	1
Белокатайский район	13	Хайбуллинский район	0
Кигинский район	13	**ВСЕГО**	**543**
Нуримановский район	12		
Бураевский район	12		
Федоровский район	11		
Дуванский район	11		
Архангельский район	10		
Гафурийский район	9		
Салаватский район	8		
Стерлибашевский район	8		
Аургазинский район	7		
Бакалинский район	7		
Татышлинский район	7		
Бурзянский район	7		
Дюртюлинский район	7		
Чишминский район	6		
Стерлитамакский район	6		
Чекмагушевский район	6		
Учалинский район	6		
Илишевский район	6		
Ермекеевский район	6		
Давлекановский район	6		
Белорецкий район	6		

Рисунок 1.



1. Социально-демографический портрет сельских старост

Гендерный состав старост сельских населенных пунктов, опрошенных в ходе проведенного исследования, представлен в таблице 2 и на диаграмме рисунка 2.

Таблица 2.

Характеристика опрошенных старост по полу		
Пол	Количество, чел.	Количество, %
мужской	419	77,2
женский	124	22,8

Рисунок 2.

Полученное в выборочной совокупности соотношение по гендерному признаку позволяет сделать вывод, что **мужчин среди сельских старост республики больше, чем женщин**.

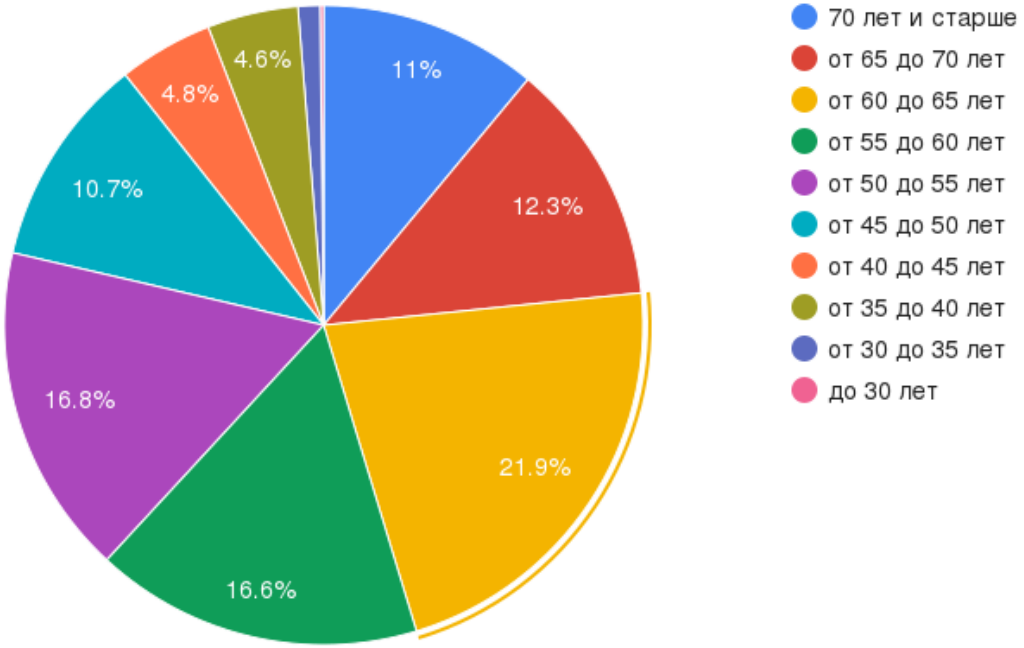
Характеристика респондентов в разрезе групп возраста представлена в таблице 3 и на диаграмме рисунка 3.

Таблица 3.

Характеристика опрошенных старост по возрасту		
Возраст	Количество, чел.	Количество, %
70 лет и старше	60	11,0
от 65 до 70 лет	67	12,3
от 60 до 65 лет	119	21,9
от 55 до 60 лет	90	16,6
от 50 до 55 лет	91	16,8
от 45 до 50 лет	58	10,7
от 40 до 45 лет	26	4,8
от 35 до 40 лет	25	4,6
от 30 до 35 лет	6	1,1
до 30 лет	1	0,2
ВСЕГО	**543**	**100**

Рисунок 3.

Характеристика опрошенных старост по возрасту



Минимальный возраст старост, принявших участие в опросе, – 23 года, максимальный – 86 лет. Средний возраст респондента 57,1 лет, медианный возраст[2] – 58 лет. При этом половозрастной состав опрошенных старост выглядит следующим образом (таблица 4, рисунок 4):

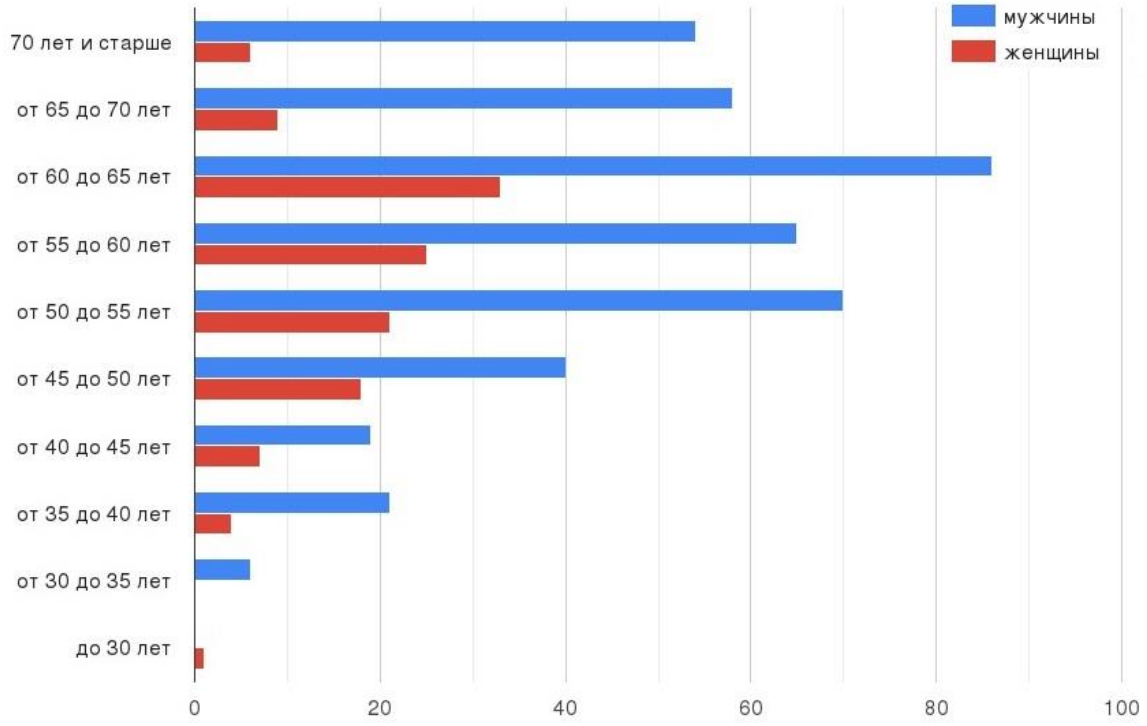
[2] *Медианный возраст* – это возраст, который разделяет все население на две равные группы: половина людей младше этого возраста, половина – старше.

Таблица 4.

Характеристика опрошенных старост по полу и возрасту				
Возраст	Количество, чел.		Количество, %	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
70 лет и старше	54	6	12,9	4,8
от 65 до 70 лет	58	9	13,9	7,3
от 60 до 65 лет	86	33	20,5	26,6
от 55 до 60 лет	65	25	15,5	20,2
от 50 до 55 лет	70	21	16,7	16,9
от 45 до 50 лет	40	18	9,6	14,5
от 40 до 45 лет	19	7	4,5	5,7
от 35 до 40 лет	21	4	5,0	3,2
от 30 до 35 лет	6	0	1,4	0
до 30 лет	0	1	0	0,8
ВСЕГО	**419**	**124**	**100**	**100**

Рисунок 4.

Характеристика опрошенных старост по полу и возрасту



Таким образом, основной контингент опрошенных сельских старост – это **мужчины старше 50 лет** (79,5 % от общего числа старост-мужчин) и **женщины в возрасте от 45 до 65 лет** (78,2 % от общего числа старост-женщин).

При этом наибольшее количество старост (как мужчин, так и женщин) приходится на возраст от 60 до 65 лет.

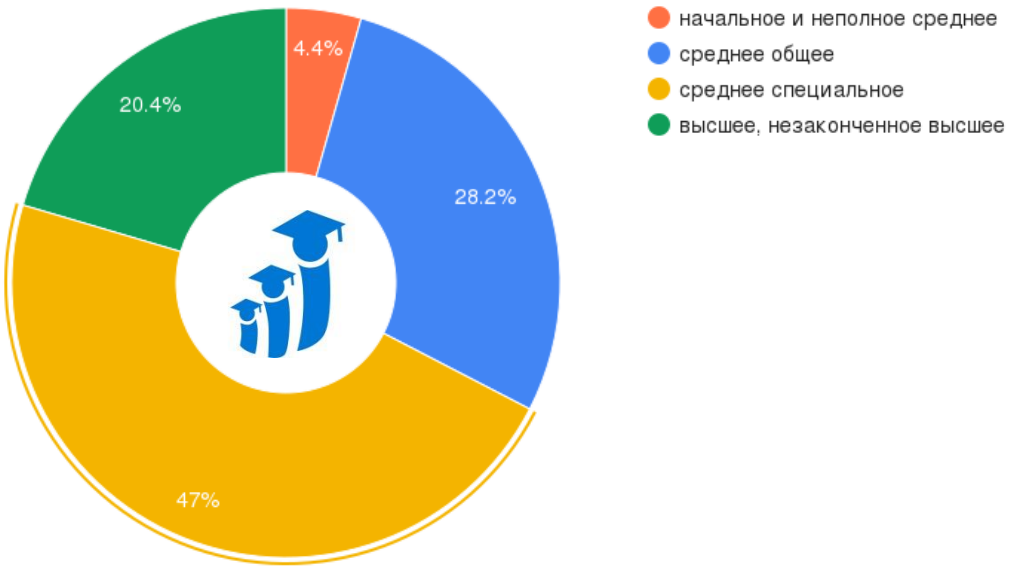
Структура респондентов по уровню образования представлена в таблице 5 и на диаграмме рисунка 5.

Таблица 5.

Характеристика опрошенных старост по уровню образования		
Уровень образования	Количество, чел.	Количество, %
начальное и неполное среднее	24	4,4
среднее общее (школа, ПТУ, лицей и т.п.)	153	28,2
среднее специальное (техникум, колледж, училище и т.п.)	255	47,0
высшее, незаконченное высшее	111	20,4
ВСЕГО	**543**	**100**

Рисунок 5.

Характеристика опрошенных старост по уровню образования



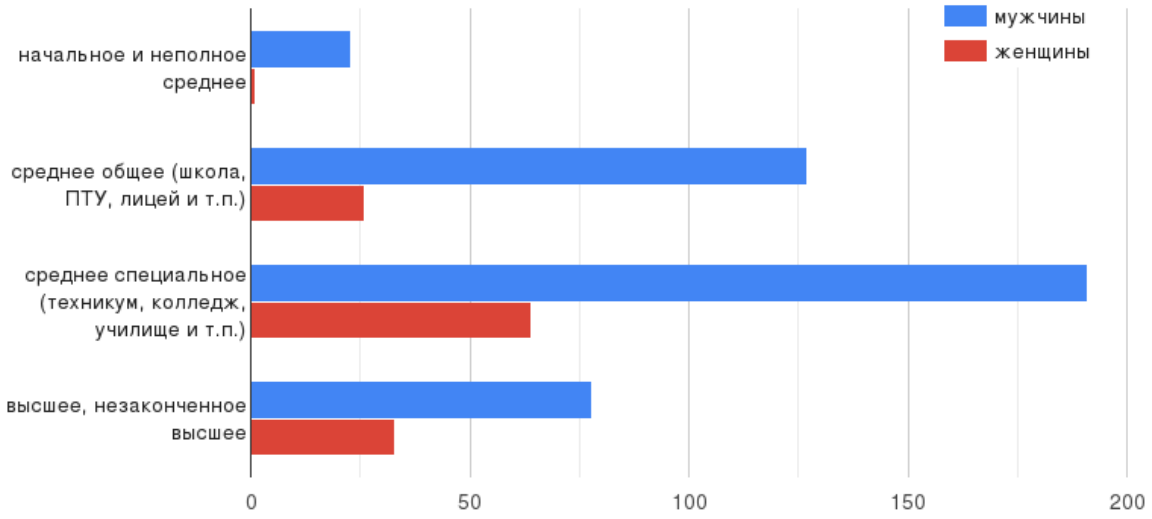
Эта же структура с учетом гендерной принадлежности выглядит следующим образом (таблица 6, рисунок 6):

Таблица 6.

Характеристика опрошенных старост по полу и уровню образования				
Уровень образования	Количество, чел.		Количество, %	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
начальное и неполное среднее	23	1	5,5	0,8
среднее общее (школа, ПТУ, лицей и т.п.)	127	26	30,3	21,0
среднее специальное (техникум, колледж, училище и т.п.)	191	64	45,6	51,6
высшее, незаконченное высшее	78	33	18,6	26,6
ВСЕГО	**419**	**124**	**100**	**100**

Рисунок 6.

Характеристика опрошенных старост по полу и уровню образования



Следовательно, большая часть сельских старост – люди **со средним общим или средним специальным образованием** (75,1 %). При этом уровень образования опрошенных старост-женщин несколько выше, чем старост-мужчин.

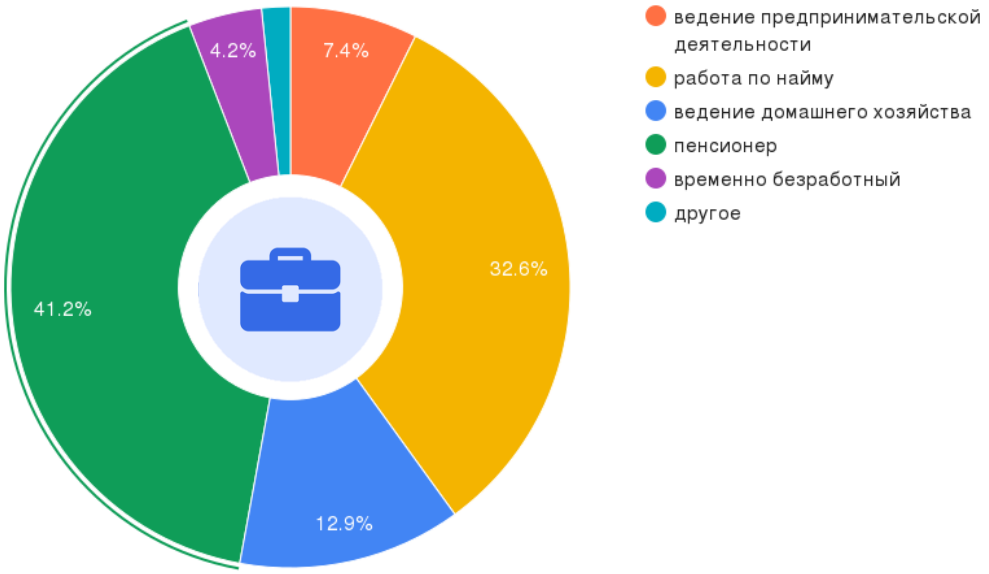
Распределение респондентов по роду занятий представлено в таблице 7 и на диаграмме рисунка 7.

Таблица 7.

Характеристика опрошенных старост по роду занятий		
Основное занятие	Количество, чел.	Количество, %
работаю по найму	177	32,6
занимаюсь предпринимательской деятельностью	40	7,4
занимаюсь домашним хозяйством	70	12,9
не работаю, на пенсии	224	41,2
временно не работаю, ищу работу	23	4,2
другое	9	1,7
ВСЕГО	**543**	**100**

Рисунок 7.

Характеристика опрошенных старост по роду занятий



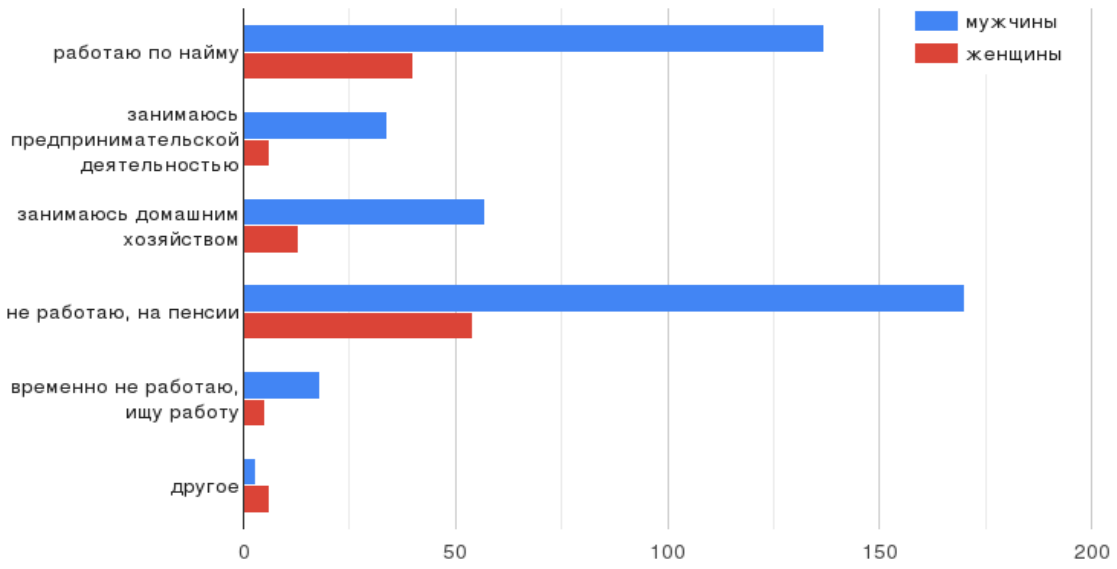
Данная характеристика старост по роду занятий с учетом гендерной принадлежности выглядит следующим образом (таблица 8, рисунок 8):

Таблица 8.

Характеристика опрошенных старост по полу и роду занятий				
Основное занятие	Количество, чел.		Количество, %	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
работаю по найму	137	40	32,7	32,3
занимаюсь предпринимательской деятельностью	34	6	8,1	4,8
занимаюсь домашним хозяйством	57	13	13,6	10,5
не работаю, на пенсии	170	54	40,6	43,6
временно не работаю, ищу работу	18	5	4,3	4,0
другое	3	6	0,7	4,8
ВСЕГО	**419**	**124**	**100**	**100**

Рисунок 8.

Характеристика опрошенных старост по полу и роду занятий



Таким образом, основная часть анкетируемых – **неработающие пенсионеры** (41,2 %), а на втором месте по количеству – те, кто **работает по найму** (32,6 %). При этом такое преобладание характерно как для мужчин, так и для женщин.

2. Сложно ли быть старостой?

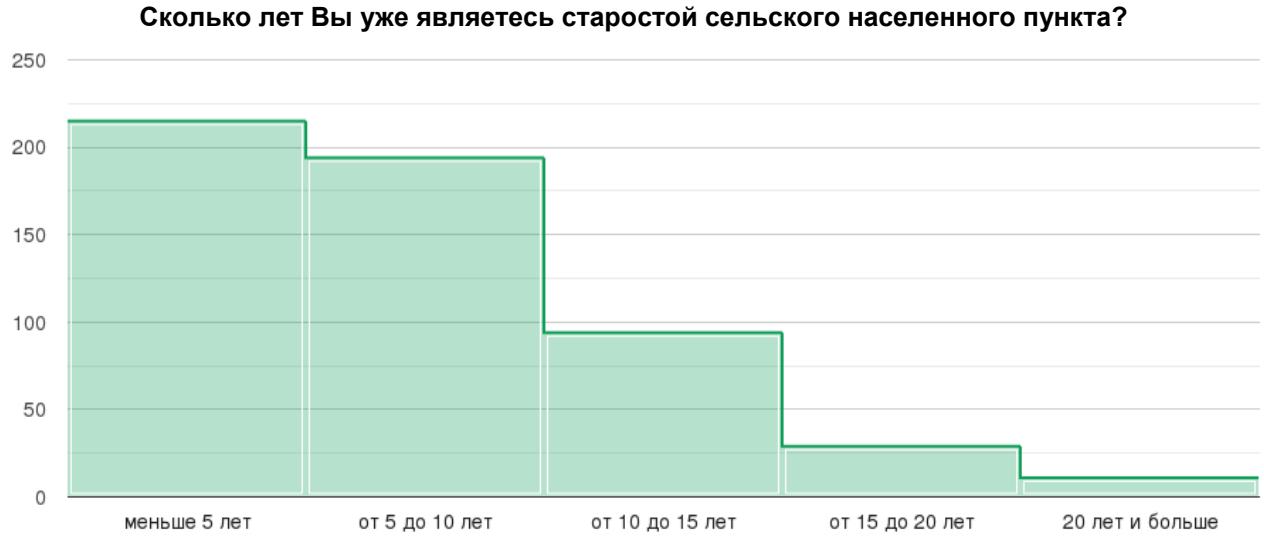
Быть старостой – значит иметь особый авторитет среди жителей, находиться в постоянной суете, движении. Решение даже самых простых вопросов на селе требует от него определенных коммуникативных навыков, умения объединить людей, мотивировать и вести за собой. Только терпеливый, ответственный и инициативный человек может быть старостой. А хороший староста – это спасение деревни, без него не обойтись ни жителям, ни местным администрациям. Они первые помощники и всегда на переднем крае сельских проблем. И все это на общественных началах.

Срок исполнения своих полномочий старостами сельских населенных пунктов, опрошенными в ходе проведенного исследования, представлен в таблице 9 и на диаграмме рисунка 9.

Таблица 9.

Сколько лет Вы уже являетесь старостой сельского населенного пункта?		
Срок исполнения функций старосты	Количество, чел.	Количество, %
меньше 5 лет	215	39,6
от 5 до 10 лет	194	35,7
от 10 до 15 лет	94	17,3
от 15 до 20 лет	29	5,4
20 лет и больше	11	2,0
ВСЕГО	**543**	**100**

Рисунок 9.

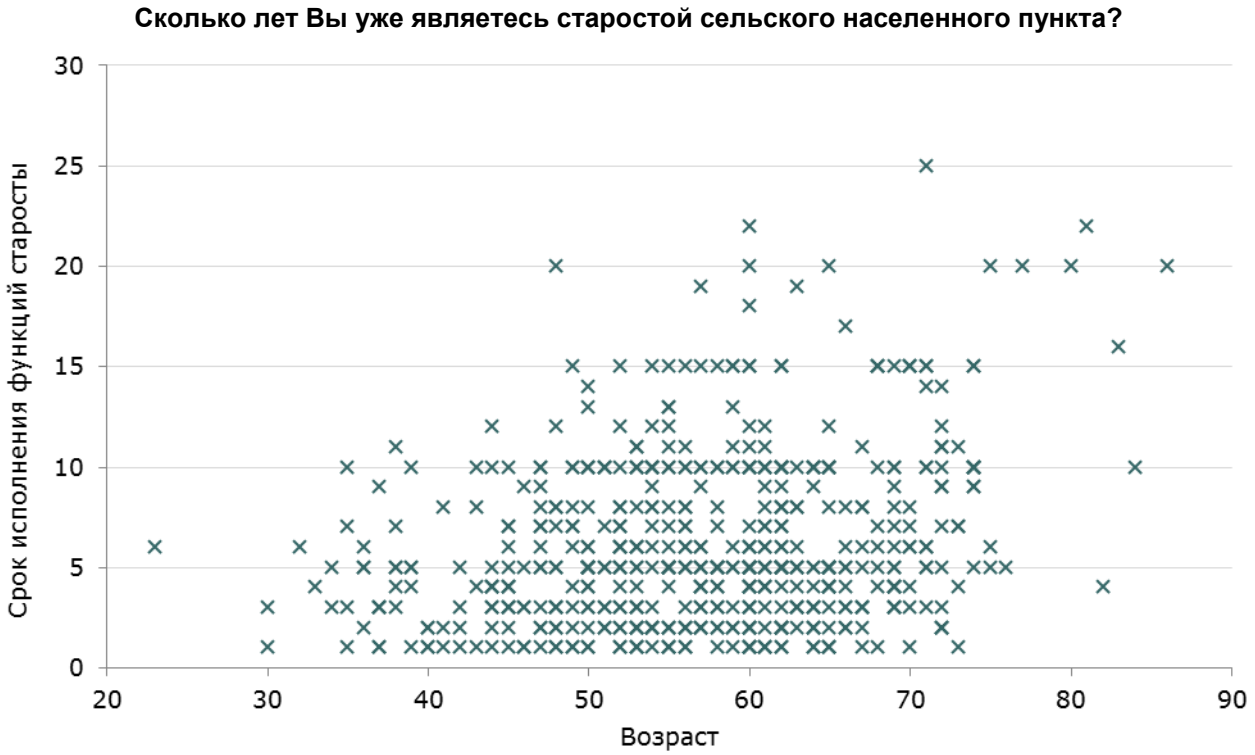


Указанный стаж в разрезе групп возраста выглядит следующим образом (таблица 10, рисунок 10):

Таблица 10.

Сколько лет Вы уже являетесь старостой сельского населенного пункта?					
	Количество, чел.				
Возраст	меньше 5 лет	от 5 до 10 лет	от 10 до 15 лет	от 15 до 20 лет	20 лет и больше
70 лет и старше	11	20	15	8	6
от 65 до 70 лет	28	24	9	5	1
от 60 до 65 лет	46	43	21	6	3
от 55 до 60 лет	32	34	17	7	0
от 50 до 55 лет	35	34	20	2	0
от 45 до 50 лет	28	22	6	1	1
от 40 до 45 лет	19	4	3	0	0
от 35 до 40 лет	12	10	3	0	0
от 30 до 35 лет	4	2	0	0	0
до 30 лет	0	1	0	0	0
ВСЕГО	**215**	**194**	**94**	**29**	**11**

Рисунок 10.



Как известно, срок полномочий старосты устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет. На практике, более половины опрошенных старост (75,3 %) **исполняют свои полномочия не более двух сроков** (10-ти лет).

При этом отмечается слабая корреляционная зависимость их стажа от возраста (коэффициент корреляции равен 0,27).

Описание территории, на которой осуществляют свою деятельность опрошенные старосты и численность проживающего на этой территории населения представлены в таблицах 11 и 12, на диаграмме рисунков 11 и 12 соответственно.

Таблица 11.

В границах какой территории Вы осуществляете свою деятельность в качестве старосты?		
Описание территории	Количество, чел.	Количество, %
часть сельского населенного пункта (улица, микрорайон и т.д.)	90	16,6
весь сельский населенный пункт	429	79,0
несколько сельских населенных пунктов	24	4,4
ВСЕГО	**543**	**100**

Рисунок 11.

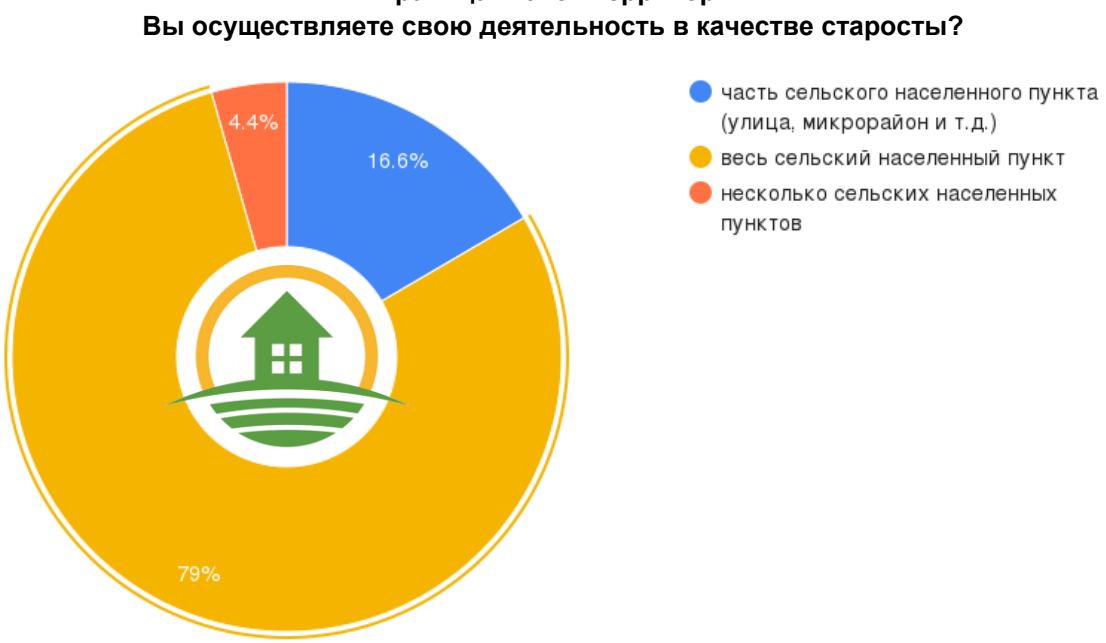
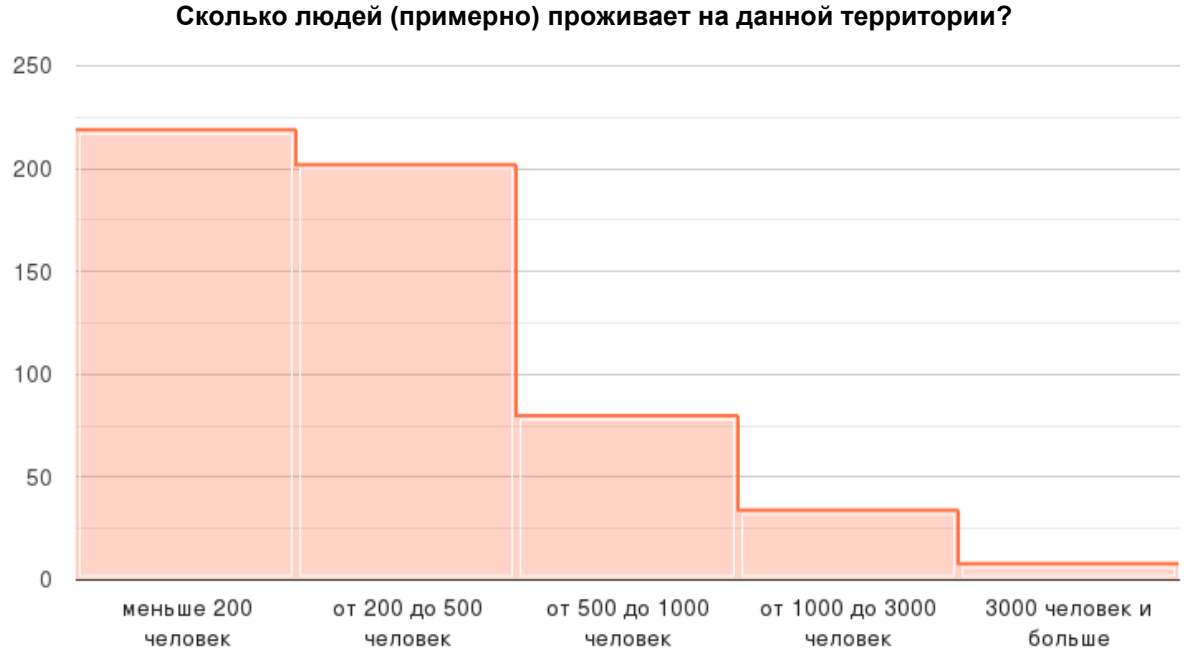


Таблица 12.

Сколько людей (примерно) проживает на данной территории?		
Численность населения	Количество, чел.	Количество, %
меньше 200 человек	219	40,3
от 200 до 500 человек	202	37,2
от 500 до 1000 человек	80	14,7
от 1000 до 3000 человек	34	6,3
3000 человек и больше	8	1,5
ВСЕГО	**543**	**100,0**

Рисунок 12.



Таким образом, подавляющее большинство опрошенных старост осуществляет свою деятельность **на территории всего населенного пункта** (79 %). При этом численность населения, проживающего на вверенной им территории составляет, как правило, **не более 500 человек** (77,5 %).

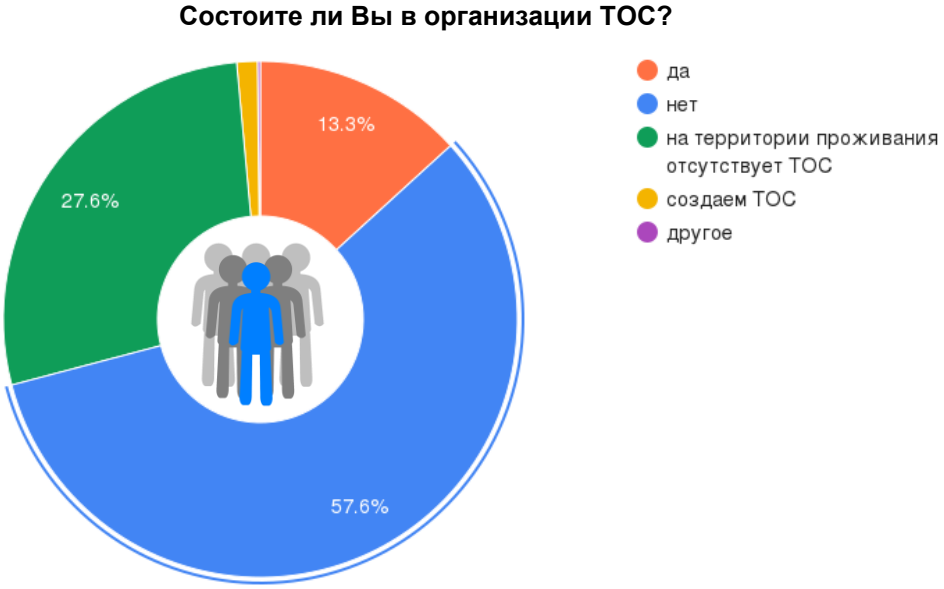
Взаимосвязь сельских старост и органов территориального общественного самоуправления (ТОС)[3] представлена в таблице 13 и на диаграмме рисунка 13.

Таблица 13.

Состоите ли Вы в организации ТОС?		
Членство в ТОС	Количество, чел.	Количество, %
да	72	13,3
нет	313	57,6
на территории проживания отсутствует ТОС	150	27,6
создаем ТОС	7	1,3
другое	1	0,2
ВСЕГО	**543**	**100,0**

[3] *Территориальное общественное самоуправление (ТОС)* – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Рисунок 13.



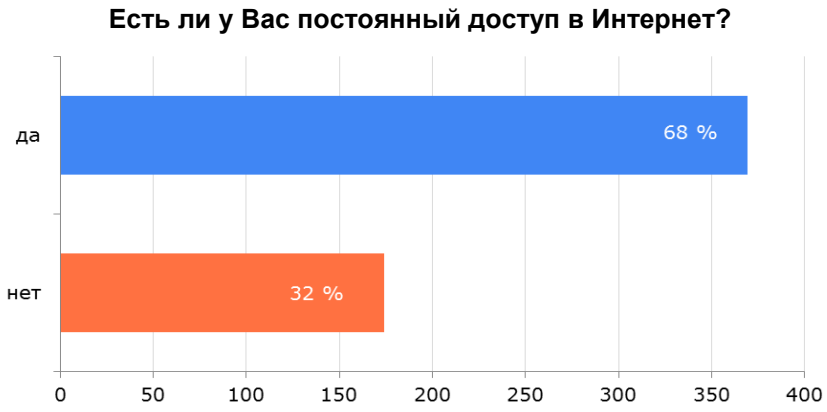
Несомненно, институт сельских старост стал неотъемлемой частью сельской жизни, гарантией общественного территориального самоуправления на селе. Вместе с тем, **только 13,3 % старост состоят в организациях ТОС**.

И, наконец, доступность Интернета для сельских старост представлена в таблице 14 и на диаграмме рисунка 14.

Таблица 14.

Есть ли у Вас постоянный доступ в Интернет?		
Доступ в Интернет	Количество, чел.	Количество, %
да	369	68,0
нет	174	32,0
ВСЕГО	**543**	**100,0**

Рисунок 14.



Таким образом, более половины старост имеют постоянный доступ в Интернет. Тем не менее, **доля тех, для кого проблема доступности Интернета еще актуальна, все же достаточно велика** (32 %).

3. Будни и праздники современного сельского старосты

Сколько можно сделать для небольшого села или деревни на посту сельского старосты на добровольных, по сути, началах?

Проекты и виды работ, организованные за последний год при непосредственном участии старост, опрошенных в ходе проведенного исследования, представлены в таблице 15 и на диаграмме рисунка 15.

Таблица 15.

Расскажите о проектах или видах работ, организованных в Вашем сельском населенном пункте за последний год при Вашем непосредственном участии	
Наименование проекта, вида работ	Количество, чел.
организация субботников	150
благоустройство кладбищ (очистка территории, ограждение, ремонт хозяйственного домика и т.д.)	140
участие в ППМИ (помощь в организации мероприятий, сбор средств и т.д.)	136
благоустройство территории села	64
организация мероприятий, праздников (сабантуя, дня села, дня пожилых, детских и спортивных мероприятий и т.д.)	53
благоустройство родников	51
ремонт дорог, отсыпка и т.д., обустройство тротуаров	49
установка и благоустройство детских игровых и спортивных площадок	40
установка и благоустройство стел, обелисков, памятников и мемориальных досок участникам Великой Отечественной войны	39
ремонт системы водоснабжения, решение вопроса обеспечения населения питьевой водой	38
проведение сходов и собраний граждан	36
участие в проекте "Реальные дела" ВПП "Единая Россия"	35
озеленение территории, участие в акциях по посадке деревьев	27
благоустройство водоемов (очистка берегов и русла реки, заглубление пруда, запрудение реки, обустройство пирсов и т.д.)	21
строительство, ремонт и благоустройство храмов, церквей и мечетей	19
обкос травы, опашка территории, вырубка аварийных деревьев	16
ремонт и благоустройство колодцев	12
подворный обход жителей, разъяснительная работа, сбор подписей и предложений и т.д.	12
строительство и ремонт мостов	10
обустройство контейнерных площадок для сбора ТКО	10
организация выпаса скота	10

освещение улиц	9
ремонт и восстановление сельских клубов	9
установка на пастбищах электропастухов	9
участие в республиканском конкурсе "Трезвое село"	9
волонтерская помощь в период пандемии, агитация по вопросу вакцинации	8
профилактика и обеспечение пожарной безопасности	8
участие в республиканском проекте "Атайсал - малая Родина"	8
ремонт школ	7
создание и благоустройство парков, скверов	6
строительство и ремонт ФАПов	6
ремонт и замена ограждений в общественных местах (кроме кладбищ)	5
установка новогодних елок, зимних горок, организация ледовых катков	5
чистка дорог от снега	4
контроль за неблагополучными семьями, проведение профилактических бесед	4
установка арт-объектов	3
помощь в организации сбора и вывоза ТКО	3
помощь в проведении выборов депутатов сельского поселения	3
участие в республиканской программе «Башкирские дворики»	3
участие в проекте "Наше село"	3
приобретение техники (трактора, пожарной машины, прицепа и т.д.)	3
установка пожарных извещателей отдельным категориям граждан	2
обустройство пожарного депо	2
благоустройство свалок ТБО, участие в ликвидации несанкционированных свалок	2
участие в конкурсах по благоустройству	2
поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин	2
профилактика безопасности на водных объектах	2
организация туризма, экскурсий	2
развитие и сохранение местного традиционного народного художественного творчества	2
иные проекты и виды работ	41
ВСЕГО[4]	**1140**

[4] Открытый вопрос давал старостам возможность самостоятельно сформулировать ответ и при необходимости указать несколько проектов (видов работ).

Рисунок 15.

Расскажите о проектах или видах работ, организованных в Вашем сельском населенном пункте за последний год при Вашем непосредственном участии

Очевидно, что поле деятельности старост во многом определяется спецификой территории, ее обеспеченностью объектами инфраструктуры, составом и активностью местного населения. Как бы то ни было, старосты – это самая энергичная часть сельских жителей. В перечне их заслуг – более тысячи больших и малых дел. Так, около четверти опрошенных старост принимает активное участие в **организации субботников** (27,6 %), **благоустройстве кладбищ** (25,8 %) и **реализации республиканской Программы поддержки местных инициатив** (25 %).

Способы привлечения финансовых средств, применяемые для выполнения перечисленных старостами видов работ, представлены в таблице 16 и на диаграмме рисунка 16 (каждый источник финансирования оценивался по шкале от 1 до 5, где 1 – не применялся совсем, 5 – очень часто применялся).

Таблица 16.

Какие способы привлечения финансовых средств для их реализации Вы применяли (применяете)?

Источник финансирования	Количество, чел.						
	1	2	3	4	5	без ответа	**Средняя оценка**
спонсорская помощь	113	50	118	61	112	89	**3,02**
самообложение граждан	159	43	53	26	44	218	**2,24**
инициативное бюджетирование	105	28	97	59	127	127	**3,18**
участие в грантах и конкурсах	172	28	44	19	28	252	**1,98**

Рисунок 16.

Таким образом, наиболее распространенные способы привлечения финансовых средств при реализации проектов и выполнении работ, организованных при непосредственном участии опрошенных старост – это **инициативное бюджетирование** (оценка 3,18) и **спонсорская помощь** (оценка 3,02). В то же время наблюдается ограниченность применения данных финансовых ресурсов.

Способы коммуникации с жителями, применяемые опрошенными старостами в своей работе, представлены в таблице 17 и на диаграмме рисунка 17 (каждый канал коммуникации оценивался по шкале от 1 до 5, где 1 – не применяется совсем, 5 – очень часто применяется).

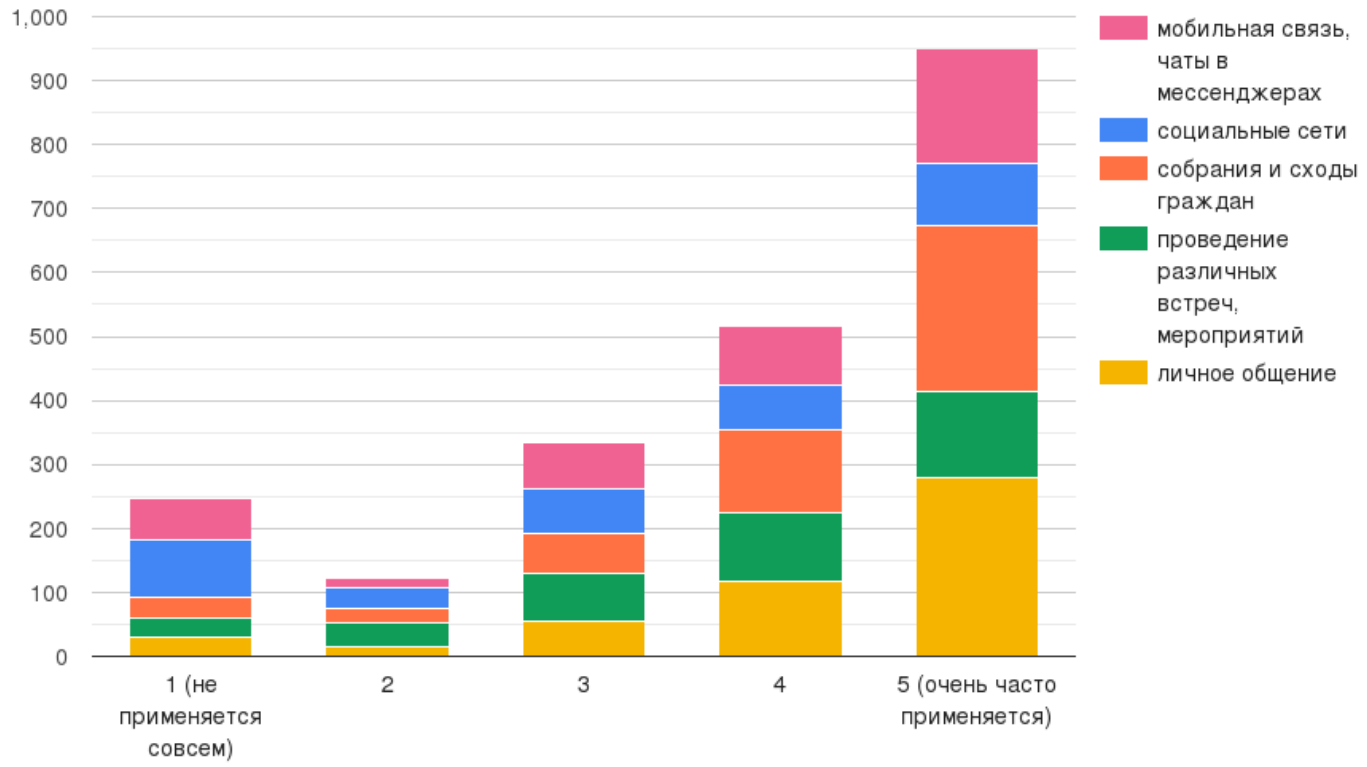
Таблица 17.

Какие способы коммуникации с жителями Вы применяете в своей работе?

Способ коммуникации	Количество, чел.						
	1	2	3	4	5	без ответа	**Средняя оценка**
мобильная связь, чаты в мессенджерах	65	17	71	94	178	118	**3,71**
социальные сети	89	32	69	70	98	185	**3,16**
собрания и сходы граждан	31	21	64	129	258	40	**4,12**
проведение различных встреч, мероприятий	32	37	75	108	136	155	**3,72**
личное общение	29	16	54	116	279	49	**4,21**

Рисунок 17.

Какие способы коммуникации с жителями Вы применяете в своей работе?



Безусловно, все перечисленные способы взаимодействия с жителями используются опрошенными старостами достаточно активно. Однако наиболее распространенными являются все таки **личное общение** (оценка 4,21) и участие в **собраниях и сходах граждан** (оценка 4,12).

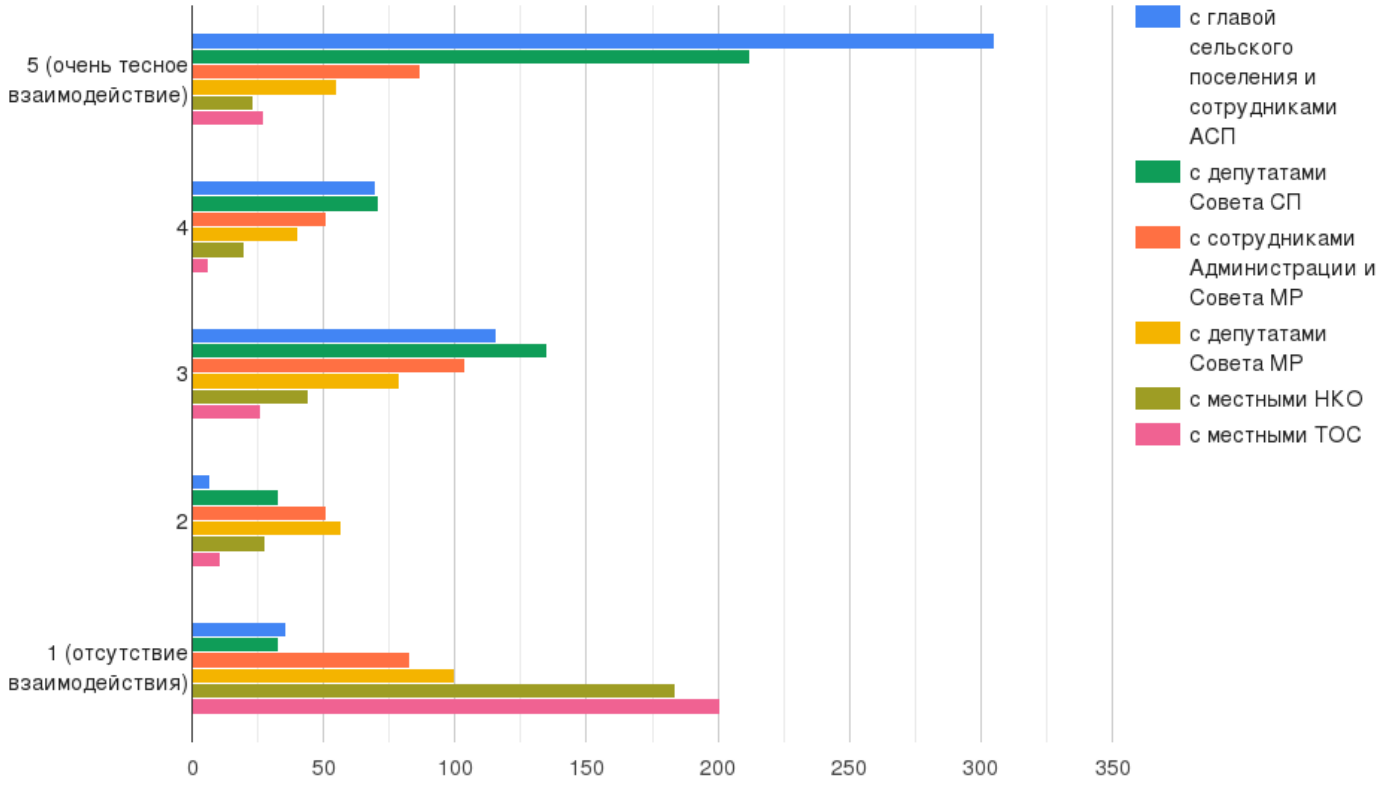
Ответы респондентов на вопрос о том, с кем им приходится взаимодействовать в своей работе, представлены в таблице 18 и на диаграмме рисунка 18 (каждый контакт оценивался по шкале от 1 до 5, где 1 – отсутствие взаимодействия, 5 – очень тесное взаимодействие).

Таблица 18.

С кем Вам приходится взаимодействовать в своей работе?							
Контакты	Количество, чел.						
	1	2	3	4	5	без ответа	**Средняя оценка**
с главой сельского поселения и сотрудниками Администрации	36	7	116	70	305	9	**4,13**
с депутатами Совета сельского поселения	33	33	135	71	212	59	**3,82**
с сотрудниками Администрации и Совета муниципального района	83	51	104	51	87	167	**3,02**
с депутатами Совета муниципального района	100	57	79	40	55	212	**2,68**
с местными НКО	184	28	44	20	23	244	**1,90**
с местными ТОС	201	11	26	6	27	272	**1,70**

Рисунок 18.

С кем Вам приходится взаимодействовать в своей работе?



Как и следовало ожидать, наиболее тесное взаимодействие у опрошенных старост выстроено с **главой сельского поселения, сотрудниками администрации** (оценка 4,13) и **депутатами Совета сельского поселения** (оценка 3,82). В то время как с местными некоммерческими организациями (НКО) и органами территориального общественного самоуправления (ТОС) взаимодействие минимально.

Оценка старостами качества помощи, оказываемой им со стороны органов местного самоуправления, представлена в таблице 19 и на диаграмме рисунка 19 (каждый вид помощи оценивался респондентами по шкале от 1 до 5, где 1 – отсутствие помощи, 5 – очень большая помощь).

Таблица 19.

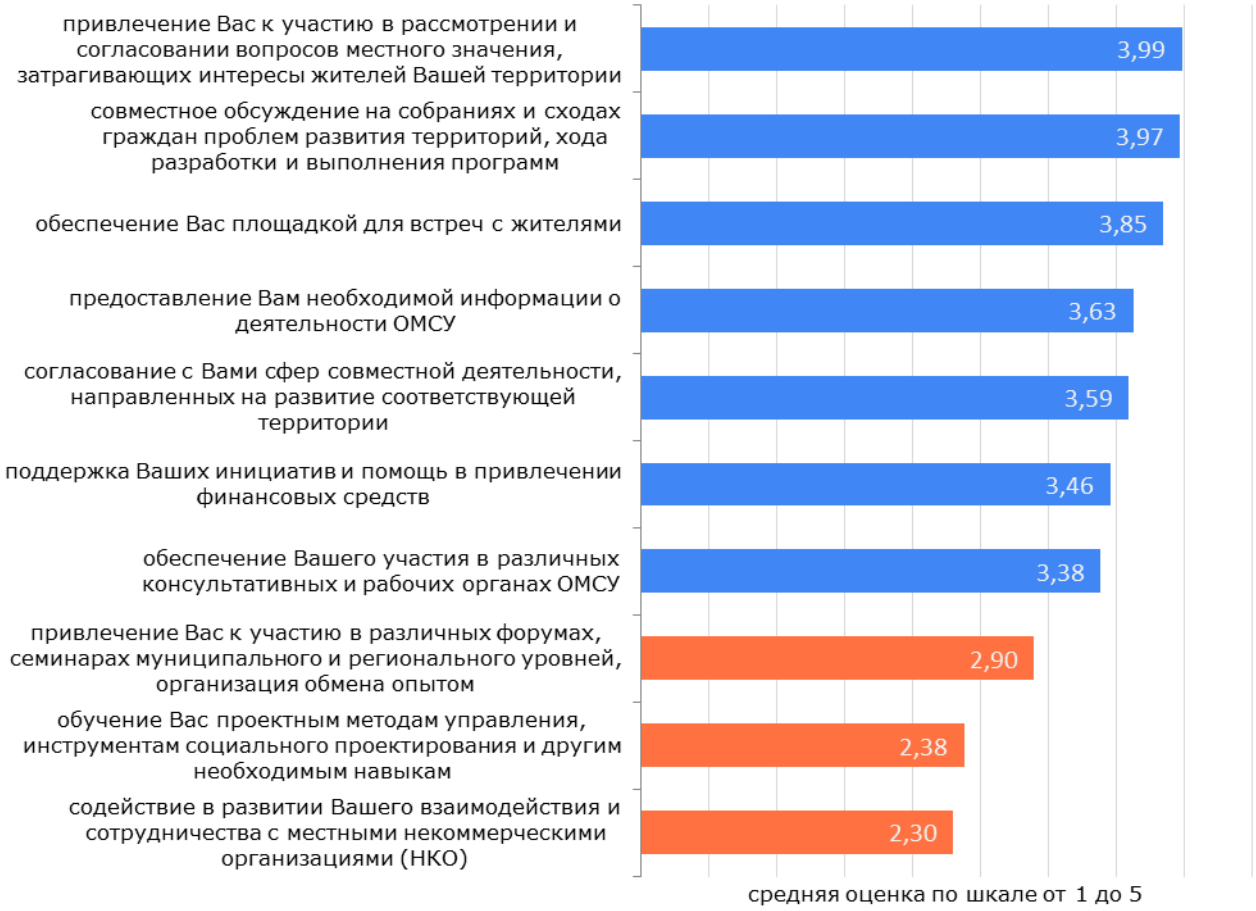
Какая помощь оказывается Вам со стороны органов местного самоуправления?

Вид помощи	Количество, чел.						
	1	2	3	4	5	без ответа	**Средняя оценка**
привлечение Вас к участию в рассмотрении и согласовании вопросов местного значения, затрагивающих интересы жителей Вашей территории	33	19	119	82	249	41	**3,99**
совместное обсуждение на собраниях и сходах граждан проблем развития территорий, хода разработки и выполнения муниципальных целевых программ, региональных и государственных программ, национальных проектов с последующим обобщением поступивших предложений	26	25	122	92	235	43	**3,97**
обеспечение Вашего участия в различных консультативных и рабочих органах ОМСУ	56	43	94	78	112	160	**3,38**
согласование с Вами сфер совместной деятельности, направленных на развитие соответствующей территории	31	44	109	76	131	152	**3,59**
предоставление Вам необходимой информации о деятельности ОМСУ	35	41	87	81	133	166	**3,63**
обеспечение Вас площадкой для встреч с жителями	27	32	81	74	168	161	**3,85**
поддержка Ваших инициатив и помощь в привлечении финансовых средств	45	42	109	84	114	149	**3,46**
содействие в развитии Вашего взаимодействия и сотрудничества с местными НКО	142	41	73	35	32	220	**2,30**
привлечение Вас к участию в различных форумах, семинарах муниципального и регионального уровней, организация обмена опытом	93	45	95	65	64	181	**2,90**

обучение Вас проектным методам управления, инструментам социального проектирования и другим необходимым навыкам	126	62	70	37	36	212	**2,38**

Рисунок 19.

Какая помощь оказывается Вам со стороны органов местного самоуправления?



Таким образом, большинство опрошенных старост хорошо оценивают помощь, оказываемую им со стороны органов местного самоуправления в части **привлечения их к участию в рассмотрении и согласовании вопросов местного значения** (оценка 3,99), **совместного обсуждения на собраниях и сходах граждан проблем развития территорий и хода реализации программ** (оценка 3,97), **обеспечения площадкой для встреч с жителями** (оценка 3,85) и т.д.

Вместе с тем, старосты, считающие, что указанная помощь оказывается органами местного самоуправления не в полной мере, либо вообще отсутствует, все же имеются. Недостаток содействия местной власти наблюдается в части обучения сельских старост, развития их взаимодействия с местными НКО и привлечения к участию в различных форумах, семинарах муниципального и регионального уровней для обмена опытом.

Ответы респондентов на вопрос, какой помощи им не хватает со стороны органов местного самоуправления, представлены в таблице 20 и на диаграмме рисунка 20.

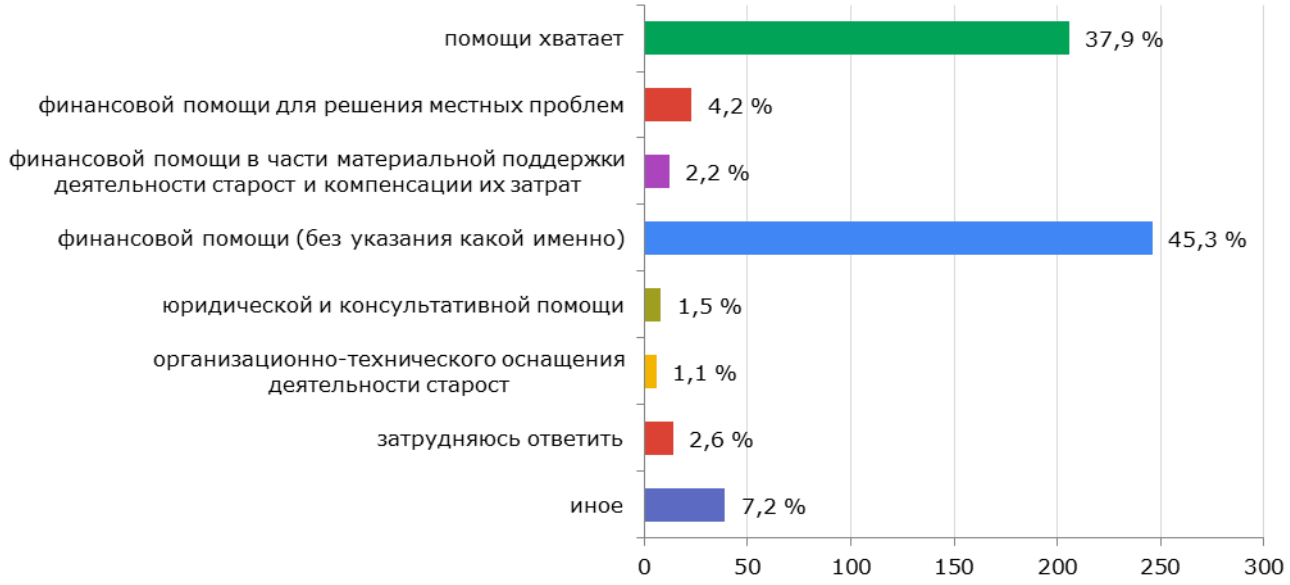
Таблица 20.

Какой помощи со стороны органов местного самоуправления Вам не хватает?[5]

Вид помощи	Количество, чел.	Количество, %
помощи хватает	206	37,9
финансовой помощи для решения местных проблем	23	4,2
финансовой помощи в части материальной поддержки деятельности старост и компенсации их затрат	12	2,2
финансовой помощи (без указания какой именно)	246	45,3
юридической и консультативной помощи	8	1,5
организационно-технического оснащения деятельности старост	6	1,1
затрудняюсь ответить	14	2,6
иное	39	7,2

Рисунок 20.

Какой помощи со стороны органов местного самоуправления Вам не хватает?



Не смотря на то, что более трети опрошенных старост считают, что оказываемой им со стороны органов местного самоуправления помощи достаточно (37,9 %), около половины из них хотели бы получать **финансовую помощь** как для решения местных проблем, так и в качестве материального поощрения и компенсации их затрат (51,7 %).

[5] Открытый вопрос давал старостам возможность самостоятельно сформулировать ответ и при необходимости указать несколько видов помощи.

Качество взаимодействия с органами местного самоуправления в целом, по мнению опрошенных старост, представлено в таблице 21 и на диаграмме рисунка 21 (качество оценивалось по шкале от 1 до 10, где 1 – взаимодействие отсутствует, 10 – очень высокое качество взаимодействия).

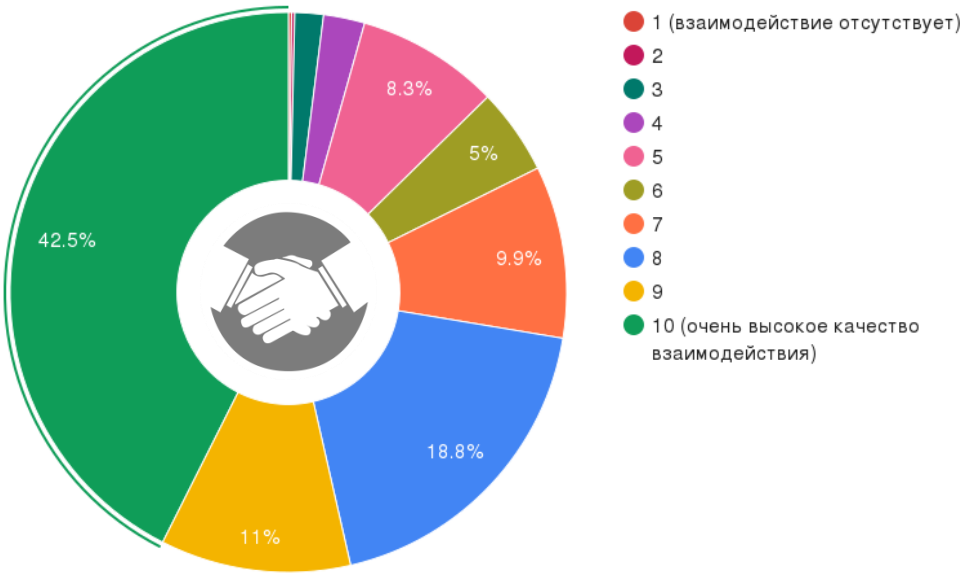
Таблица 21.

Как Вы оцениваете качество Вашего взаимодействия с органами местного самоуправления в целом?

Количество, чел.										Средняя оценка
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1	1	9	13	45	27	54	102	60	231	**8,31**

Рисунок 21.

Как Вы оцениваете качество Вашего взаимодействия с органами местного самоуправления в целом?



Как известно, сельский староста – это важнейший институт общественной жизни малых сел, сочетающий в себе функции представителя как местной власти, так и населения. Основной миссией сельского старосты является представление интересов населения в органах местного самоуправления и оказание содействия последним в решении ими вопросов местного значения.

По результатам исследования, большинство опрошенных сельских старост **положительно оценивает** свое взаимодействие с органами местного самоуправления (87,3 % старост поставили оценку выше 5). Средняя же оценка их удовлетворенности качеством взаимодействия с местной властью составляет 8,31.

4. Сельский староста – проводник интересов жителей

Институт сельских старост имеет давнюю, еще дореволюционную историю. Сельские старосты существуют сегодня в десятках регионов страны, и это вполне себе реальные люди, которые и сейчас помогают односельчанам решать проблемы либо самостоятельно, либо при участии местных властей.

Предложения респондентов, опрошенных в ходе проведенного исследования, по совершенствованию института сельских старост в Республике Башкортостан представлены в таблице 22 и на диаграмме рисунка 22.

Таблица 22.

Поделитесь, пожалуйста, Вашими предложениями по совершенствованию института сельских старост в республике[6]		
Предложения	Количество, чел.	Количество, %
оплата труда старост, денежное поощрение	188	34,6
обеспечение старост официальным рабочим местом	14	2,6
материально-техническое обеспечение старост (помещение, транспорт, ГСМ, сотовая связь, интернет, оргтехника и т.д.)	11	2,0
установление для старост льгот (налоговых, пенсионных и др.)	9	1,7
обучение старост приёмам и методам работы с людьми, работы в социальных сетях, правовым вопросам и др.	38	7,0
обмен опытом, проведение встреч, форумов, в том числе межмуниципальных	35	6,4
проведение рабочих встреч на уровне района, республики	4	0,7
методическое сопровождение деятельности старост	3	0,6
популяризация и продвижение института сельских старост среди молодежи	7	1,3
более широкое привлечение старост и актива населения к решению вопросов местного значения, оказание помощи старостам в их начинаниях, взаимовыручка и доверие	26	4,8
улучшение взаимодействия старост с населением	20	3,7
поддержка и финансирование проектов	11	2,0
наделение старост дополнительными полномочиями	10	1,8
правовое обеспечение деятельности старост	11	2,0
повышение активности населения	4	0,7
иное	11	2,0

[6] Открытый вопрос давал старостам возможность самостоятельно сформулировать ответ и при необходимости указать несколько предложений.

Рисунок 22.

Поделитесь, пожалуйста, Вашими предложениями по совершенствованию института сельских старост в республике

Таким образом, с точки зрения опрошенных старост, для дальнейшего совершенствования института сельских старост в республике необходимо вводить систему их **материального поощрения** (40,9 %): оплаты труда, обеспечения официальным рабочим местом, материально-технического обеспечения или установления различных льгот, например, налоговых.

Немаловажную роль, по мнению старост, играет также организация их **обучения** (7,0 %) и проведение на регулярной основе мероприятий по **обмену опытом,** как районных, так и межмуниципальных (6,4 %). Среди предложений по организации обмена опытом были даже высказаны идеи по созданию единого общества старост или районного Совета старост.

Ответы респондентов на вопрос, что бы они могли сделать для жителей и для развития своего сельского населенного пункта в настоящий момент, представлены в таблице 23 и на диаграмме рисунка 23.

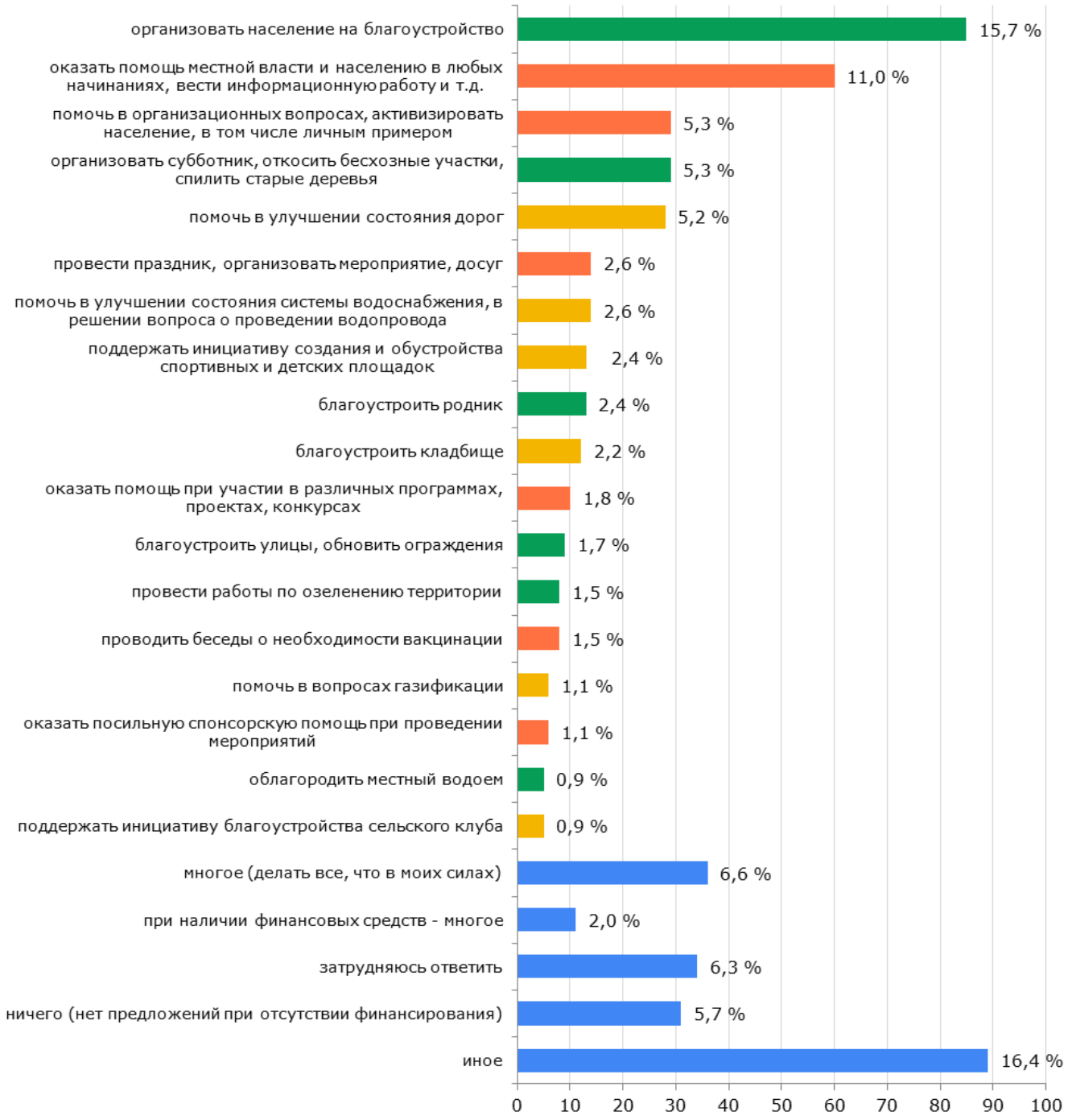
Таблица 23.

Что бы Вы могли сделать для жителей и для развития Вашего сельского населенного пункта в настоящий момент?[7]		
Виды работ	Количество, чел.	Количество, %
организовать население на благоустройство	85	15,7
оказать помощь местной власти и населению в любых начинаниях, вести информационную работу, дать совет, провести беседы и т.д.	60	11,0
помочь в организационных вопросах, активизировать население, в том числе личным примером	29	5,3
организовать субботник, откосить бесхозные участки, спилить старые деревья	29	5,3
помочь в улучшении состояния дорог	28	5,2
провести праздник, организовать мероприятие, досуг	14	2,6
помочь в улучшении состояния системы водоснабжения, в решении вопроса о проведении водопровода	14	2,6
поддержать инициативу создания и обустройства спортивных и детских площадок	13	2,4
благоустроить родник	13	2,4
благоустроить кладбище	12	2,2
оказать помощь при участии в различных программах, проектах, конкурсах	10	1,8
благоустроить улицы, обновить ограждения	9	1,7
провести работы по озеленению территории	8	1,5
проводить беседы о необходимости вакцинации	8	1,5
помочь в вопросах газификации	6	1,1
оказать посильную спонсорскую помощь при проведении мероприятий	6	1,1
облагородить местный водоем	5	0,9
поддержать инициативу благоустройства сельского клуба	5	0,9
многое (делать все, что в моих силах)	36	6,6
при наличии финансовых средств - многое	11	2,0
затрудняюсь ответить	34	6,3
ничего (нет предложений при отсутствии финансирования)	31	5,7
иное	89	16,4

[7] Открытый вопрос давал старостам возможность самостоятельно сформулировать ответ и при необходимости указать несколько видов работ.

Рисунок 23.

Что бы Вы могли сделать для жителей и для развития Вашего сельского населенного пункта в настоящий момент?



Очевидно, что основная роль сельского старосты – это взаимодействие жителей с главой сельской администрации для совместного выявления и решения местных проблем.

Так, значительная часть опрошенных старост готовы оказывать содействие в **организационных вопросах**, в частности активизировать население на благоустройство, субботники, проводить мероприятия и т.д. (28,9 %), а также **оказывать помощь местной власти и населению в любых начинаниях**, в том числе при участии в различных программах, проектах и конкурсах (12,8 %). При этом 39,8 % опрошенных старост указали **конкретные дела**, которые они могли бы сделать для жителей и для развития своего населенного пункта в настоящий момент.

Широкий пласт вопросов, которые решают сельские старосты, особенность их работы предполагает и знания из разнонаправленных областей.

Ответы сельских старост на вопрос, каким навыкам и необходимым для работы компетенциям им бы хотелось обучиться, представлены в таблице 24 и на диаграмме рисунка 24.

Таблица 24.

Каким навыкам и необходимым для работы компетенциям Вам бы хотелось обучиться?[8]

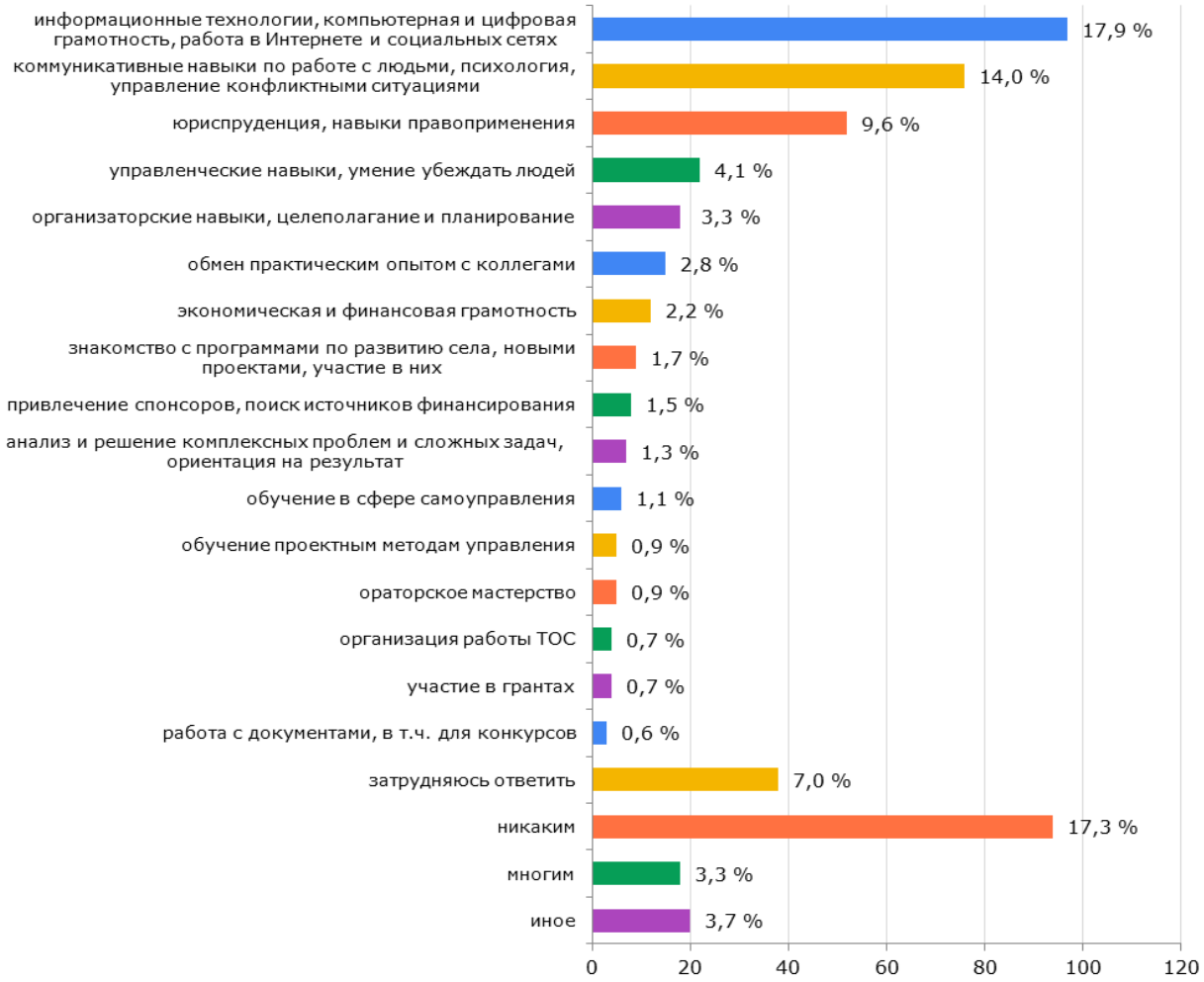
Навыки и компетенции	Количество, чел.	Количество, %
информационные технологии, компьютерная и цифровая грамотность, работа в Интернете и социальных сетях	97	17,9
коммуникативные навыки по работе с людьми, психология, управление конфликтными ситуациями	76	14,0
юриспруденция, навыки правоприменения	52	9,6
управленческие навыки, умение убеждать людей	22	4,1
организаторские навыки, целеполагание и планирование	18	3,3
обмен практическим опытом с коллегами	15	2,8
экономическая и финансовая грамотность	12	2,2
знакомство с программами по развитию села, новыми проектами, участие в них	9	1,7
привлечение спонсоров, поиск источников финансирования	8	1,5
анализ и решение комплексных проблем и сложных задач, ориентация на результат	7	1,3
обучение в сфере самоуправления	6	1,1
обучение проектным методам управления	5	0,9

[8] Открытый вопрос давал старостам возможность самостоятельно сформулировать ответ и при необходимости указать несколько направлений обучения.

ораторское мастерство	5	0,9
организация работы ТОС	4	0,7
участие в грантах	4	0,7
работа с документами, в т.ч. для конкурсов	3	0,6
затрудняюсь ответить	38	7,0
никаким	94	17,3
многим	18	3,3
иное	20	3,7

Рисунок 24.

Каким навыкам и необходимым для работы компетенциям Вам бы хотелось обучиться?



Таким образом, можно сделать вывод, что наиболее востребованные сельскими старостами навыки и компетенции касаются обучения **информационным технологиям, компьютерной и цифровой грамотности, работе в Интернете и социальных сетях** (17,9 %), а также **коммуникативным навыкам по работе с людьми, психологии и управлению конфликтными ситуациями** (14 %), **юриспруденции и навыкам правоприменения** (9,6 %). При этом у 17,3 % старост потребности в обучении нет.

Лучшие муниципальные практики по поддержке института сельских старост Республики Башкортостан

Организация и проведение ежегодного Съезда старост сельских населенных пунктов муниципального района Кигинский район

28 апреля 2021 года в с. Еланлино Кигинского района прошел **I Съезд старост населенных пунктов муниципального района**, организованный по инициативе местной администрации.

Программа мероприятия была очень насыщенна и помимо пленарной части включала в себя обзорную экскурсию, в частности посещение парка «Молодежный», который появился в селе летом 2020 года благодаря инициативе молодых жителей. Открывая Съезд глава администрации района Зухра Гордиенко поблагодарила старост за бескорыстный труд и отметила, что примеров успешной работы сельских старост в Кигинском районе более чем достаточно – именно при их непосредственном содействии в рамках программы ППМИ, на решение тех или иных вопросов, за последние пять лет суммарно было привлечено более 19 миллионов рублей. Всего в работе Съезда приняло участие 33 старосты Кигинского района. Завершилось мероприятие принятием резолюции.

А 19 апреля 2022 года в с. Нижние Киги состоялся уже **II Съезд сельских старост района**, на который были также приглашены старосты соседних районов (Белокатайского, Дуванского, Салаватского и Мечетлинского), которые поделились примерами работы в своих сельских поселениях.

Контактное лицо: Гайфуллин Алмаз Адигарович, секретарь Совета муниципального района Кигинский район Республики Башкортостан, председатель Съезда, тел. (34748) 3-71-73, 24.Gaifullin.AA@bashkortostan.ru.

Проведение на территории муниципального района Иглинский район конкурса «Староста года 2021»

Конкурс на лучшего старосту сельского населенного пункта в Иглинском районе проходит уже не в первый раз.

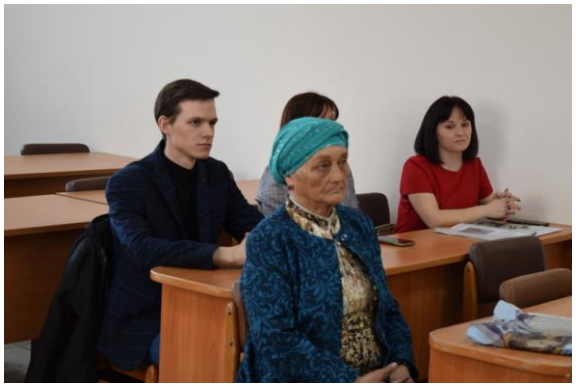
В этом году от сельских старост было подано 7 заявок. Участники конкурса представили презентацию о проделанной работе за 2021 год и выступили перед конкурсной комиссией на ее заседании.

Лучшими по итогам конкурса были определены следующие старосты:

1 место занял Ермилов Кирилл Владимирович – староста д.Пушкинское Калтымановского сельсовета;

2 место – Рашидова Сайма Мирсаитовна – староста д.Субакаево Балтийского сельсовета;

3 место – Петрова Анна Валентиновна – староста д.Красный Ключ Иглинского сельсовета.



Согласно условиям конкурса указанные победители награждены Почетными грамотами районного Совета и денежными премиями за счет средств бюджета района, а все остальные участники конкурса – Благодарственными письмами Совета. Торжественная церемония награждения состоялась 20 апреля в районном доме культуры на праздновании Дня местного самоуправления.

Также итоги конкурса традиционно были опубликованы в районной газете «Иглинские вести» и размещены на сайте органов местного самоуправления Иглинского района.

Более подробно ознакомиться с Положением конкурса можно на сайте Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан.

Контактное лицо: Таепов Фаниль Багимович, секретарь Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан, заместитель председателя конкурсной комиссии, тел. (34795) 2-12-37, sovet_iglino@mail.ru.

Проведение на территории муниципального района Благоварский район конкурса старост сельских поселений

Весной 2022 года в Благоварском районе впервые прошел конкурс старост сельских поселений. За звание лучшего боролись старосты 14 сельских населенных пунктов.

Организатором мероприятия выступил Совет муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан.

Конкурсная комиссия оценивала конкурсантов по 14 критериям. По итогам испытаний победителем стала староста деревни Шамеево Удрякбашевского сельсовета Фания Шайдуллина. В небольшой деревне Удрякбашевского сельсовета насчитывается всего около двух десятков домов, но народ здесь всегда отличался активной жизненной позицией и сплоченностью. В прошлом году шамеевцы приняли участие в Программе поддержки местных инициатив и установили обелиск участникам Великой Отечественной войны. Собравшись все вместе, они оборудовали добротную спортивную площадку и стелу на въезде в деревню. Односельчане всегда содержат в чистоте общественные территории, организуют прекрасные мероприятия и встречи с земляками.

Контактное лицо: Садыкова Найля Агзамовна, секретарь Совета муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан, председатель конкурсной комиссии, тел. (34747) 2-22-30, sovet_blagovar@mail.ru.

Ответы на актуальные вопросы

Официальные разъяснения Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению

Кто вправе голосовать на сходе граждан сельского населенного пункта по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта и кто вправе выдвигать свою кандидатуру?

ОТВЕТ

Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, направленные на оптимизацию форм взаимодействия органов местного самоуправления и населения с целью расширения возможностей жителей влиять на решения, принимаемые органами местного самоуправления.

По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года в городе Киров, было предложено определить правовые основы института сельского старосты в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе или на межселенной территории.

В этой связи на основе анализа практики функционирования сельских старост в Федеральном законе № 131-ФЗ были предусмотрены единые основы правового статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта.

Согласно ч. 1 ст. 27^1 Федерального закона № 131-ФЗ для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта.

Выдвижение кандидатуры сельского старосты осуществляется на сходе жителей населенного пункта. Староста как общественный уполномоченный не входит в структуру органов местного самоуправления.

Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом (ч. 2 ст. 27^1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Таким образом, Федеральным законом № 131-ФЗ для лиц, которые могут принять участие в сходе граждан по вопросу выдвижения своей кандидатуры в старосты сельского населенного пункта, предусмотрено два условия: проживание на территории данного сельского населенного пункта и наличие активного избирательного права (в соответствии с действующим законодательством это дееспособные граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет и постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 25 июня 1993 года №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» место жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с данным Законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

Учитывая вышеизложенное, голосовать на сходе граждан сельского населенного пункта по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта или выдвигать свою кандидатуру может гражданин, зарегистрированный по месту жительства в данном населенном пункте.

Сколько старост может быть в сельском населенном пункте? Как определить, является населенный пункт сельским или городским, так как критерии и понятия в регионах разняться?

ОТВЕТ

Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, направленные на оптимизацию форм взаимодействия органов местного самоуправления и населения с целью расширения возможностей жителей влиять на решения, принимаемые органами местного самоуправления.

По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года в городе Кирове, было предложено определить правовые основы института сельского старосты в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе или на межселенной территории.

В этой связи на основе анализа практики функционирования сельских старост в Федеральном законе № 131-ФЗ предусмотрены единые основы правового статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта.

Согласно ч. 1 ст. 27^1 Федерального закона № 131-ФЗ для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта. Данная формулировка предполагает назначение одного старосты в сельском населенном пункте.

Обращаем внимание, что назначение старосты в городском населенном пункте Федеральным законом № 131-ФЗ не предусмотрено.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления; городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Таким образом, указанная статья Федерального закона № 131-ФЗ определяет понятия «сельское поселение» и «городское поселение» путем использования понятий «город», «поселок», «сельский населенный пункт», содержание которых Федеральным законом № 131-ФЗ не раскрыто. Эти понятия выводятся из земельного и градостроительного законодательства, а также из законодательства конкретного субъекта Российской Федерации о его административно-территориальном устройстве. Фактически, единственным законодательным актом, регламентирующим административно-территориальное устройство и действующим в части, не противоречащей федеральному законодательству, является Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 17.08.1982 «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР» в соответствии с которым к городским населенным пунктам относятся города республиканского (РСФСР и АССР), краевого, областного, окружного и районного подчинения, рабочие, курортные и дачные поселки, к сельским – все остальные населенные пункты.

Таким образом, административное деление территории субъекта Российской Федерации для целей осуществления государственной власти субъекта Российской Федерации федеральным законодательством не регулируется и определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно (из этого исходит судебная практика).

Учитывая изложенное, критерии отнесения населенного пункта к сельскому или городскому, определяются субъектом Российской Федерации самостоятельно.

Для заметок

Для заметок